

Projekt zintegrowany – podejście zintegrowane

Wojciech Kłosowski, Mirosław Mękarcki

Projekt zintegrowany..

Zasady realizacji instrumentów terytorialnych w Polsce w perspektywie finansowej UE na lata 2021-2027:

Projekt zintegrowany to projekt, który wpisuje się w cele rozwoju obszaru funkcjonalnego objętego instrumentem i jest ukierunkowany na rozwiązywanie wspólnych problemów rozwojowych.

Oznacza to, że:

projekt ten ma wpływ na więcej niż jedną gminę w MOF

oraz jego realizacja jest uzasadniona zarówno w części diagnostycznej, jak i kierunkowej strategii.



Spełnij oba warunki!!!



Projekt zintegrowany – co to takiego?

Projekt

Art. 39. 1. W celu wspólnej realizacji projektu, w zakresie określonym przez instytucję zarządzającą krajowym programem albo instytucję zarządzającą regionalnym programem, może zostać utworzone partnerstwo przez podmioty wnoszące do projektu zasoby ludzkie, organizacyjne, techniczne lub finansowe, realizujące wspólnie projekt, zwany dalej „projektem partnerskim”, na warunkach określonych w porozumieniu albo umowie o partnerstwie.

Zasady...

Projekt z
z dwóch

- jest
- o
-

projektów „...
gmin OF, co powinno znaleźć
w części diagnostycznej, jak i kierunkowej, strategii.

...jeden

...39 ustawy
...rodków
...-2027;

...produkt

...stworzonej

...projektów

...dku

...mniej dwóch

...nienie zarówno



Projekt zintegrowany..

KONKLUZJA:

- **Projekt zintegrowany** w takim rozumieniu, to pojedynczy projekt mający określone cechy. Cecha „zintegrowania” jest definiowana w ramach takiego pojedynczego projektu.
- To **zmiana podejścia w stosunku do poprzedniego okresu programowania** (oraz w stosunku do naszego Pilotażu CWD!).
- W ustawie wdrożeniowej 2014–2020, w art. 32. ust 2, czytaliśmy:
„Projekt zintegrowany to co najmniej dwa projekty powiązane ze sobą tematycznie w ramach wspólnego celu, jaki ma zostać osiągnięty dzięki ich realizacji, których wybór do dofinansowania lub realizacja jest koordynowana przez właściwe instytucje. Koordynacja polega w szczególności na określeniu wzajemnych relacji między projektami w zakresie warunków ich wyboru i oceny lub postanowień umów o dofinansowanie projektu lub decyzji o dofinansowaniu projektu”.



Podejście zintegrowane

A co to jest „podejście zintegrowane”?

Ustawa „wdrożeńiowa”, art. 34 ust 15 p. 2 (dla ZIT)
oraz – odpowiednio – art. 36 ust 8 p. 2 (dla IIT):

[Strategia ZIT/IIT zawiera w szczególności]



- 2 cele, jakie mają być zrealizowane w ramach (ZIT/IIT),
ze wskazaniem wykorzystanego podejścia zintegrowanego,
oczekiwanych wskaźników rezultatu i produktu powiązanych
z realizacją właściwego programu;

KONKLUZJA: skoro „podejście zintegrowane” trzeba wykazać na poziomie celów, to ustawodawca nie może mieć na myśli zintegrowania jako cechy pojedynczego projektu, bo na tym etapie projektów jeszcze nie ma.



Podejście zintegrowane...

Dla zapewnienia **podejścia zintegrowanego** proponujemy, aby każdy projekt miał jednocześnie **wszystkie cztery poniższe cechy**:

- był jednoznacznie nastawiony na realizację któregoś z celów strategicznych;
- miał wpływ na rozwój więcej niż jednej gminy partnerstwa;
- był realizowany w ramach wiązki powiązanych ze sobą projektów;
- był przygotowany wspólnie przez samorzady partnerstwa i został wcześniej zaakceptowany przez większość partnerów.

Projekt może być przewidziany do realizowania na wiele sposobów:

- przez pojedynczą gminę,
- w partnerstwie międzygminnym,
- w partnerstwie międzysektorowym (integrującym kilka rodzajów interesariuszy: władze publiczne, podmioty prywatne, NGO itp.)



Powiązania między projektami



WIĄZKI projektów...

Jak **wiązki projektów** mają się do **celów strategii**?

- Możliwe jest, że wszystkie kierunki w ramach jednego celu są realizowane przez jedną wiązkę projektów (jak w celu 1 na diagramie).
- Ale możliwe są też wiązki projektów wpisujących się w kierunki z różnych celów (przykład celów 2 i 3 na diagramie).
- Kierunki są bowiem pogrupowane merytorycznie („co z czym wiąże się tematycznie, co realizuje wspólny cel?”). Zaś projekty są pogrupowane w wiązki według kryteriów sprawności operacyjnej („Czym jest wygodniej zarządzać w sposób skoordynowany?”).
- Często dany kierunek będzie realizowany przez więcej niż jeden projekt, a czasami dany projekt będzie realizował kilka kierunków, w tym także – kierunków z różnych celów.



WIĄZKI projektów...

Zalecamy używanie pojęcia **wiązki projektów jako pojęcia pragmatycznego** (a nie formalno-instytucjonalnego).

Przez wiązkę projektów rozumiemy nie tylko grupę tematycznie powiązanych projektów realizujących wspólny cel (takie podejście dominowało w poprzedniej perspektywie UE).

Wiązką może być też grupa projektów realizujących wprawdzie odrębne cele, ale wymagających wspólnego, skoordynowanego wdrażania, w szczególności z uwagi na:

- nakładanie się przestrzenne projektów (np. realizację ich w tym samym obiekcie) i możliwe kolizje lub synergie organizacyjne,
- zaadresowanie projektów do tej samej grupy beneficjentów końcowych i wymaganą koordynację niekolizyjnego korzystania z nich (szczególnie częste w przypadku projektów miękkich),
- potencjał usprawnienia organizacyjnego dzięki skoordynowanemu lub wspólnemu zarządzaniu;
- potencjał aktywizacji dodatkowych partnerów społecznych i gospodarczych dzięki szerszemu rozdysponowaniu zadań związanych z wdrażaniem strategii.



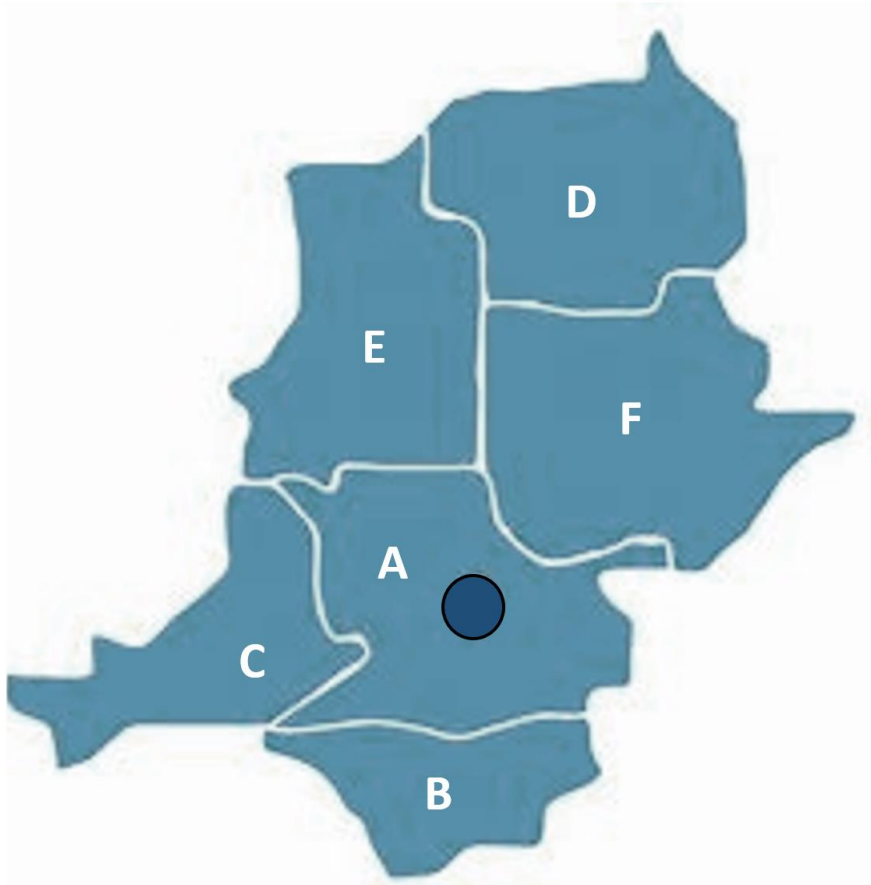
Ćwiczenie:

Dylematy „Partnerstwa dla Rozwoju Ziemi Przykładowskiej”



Ćwiczenie: Dylematy „Partnerstwa dla Rozwoju Ziemi Przykładowskiej”

Ryc. 1. Powiat przykładowski – mapka poglądowa



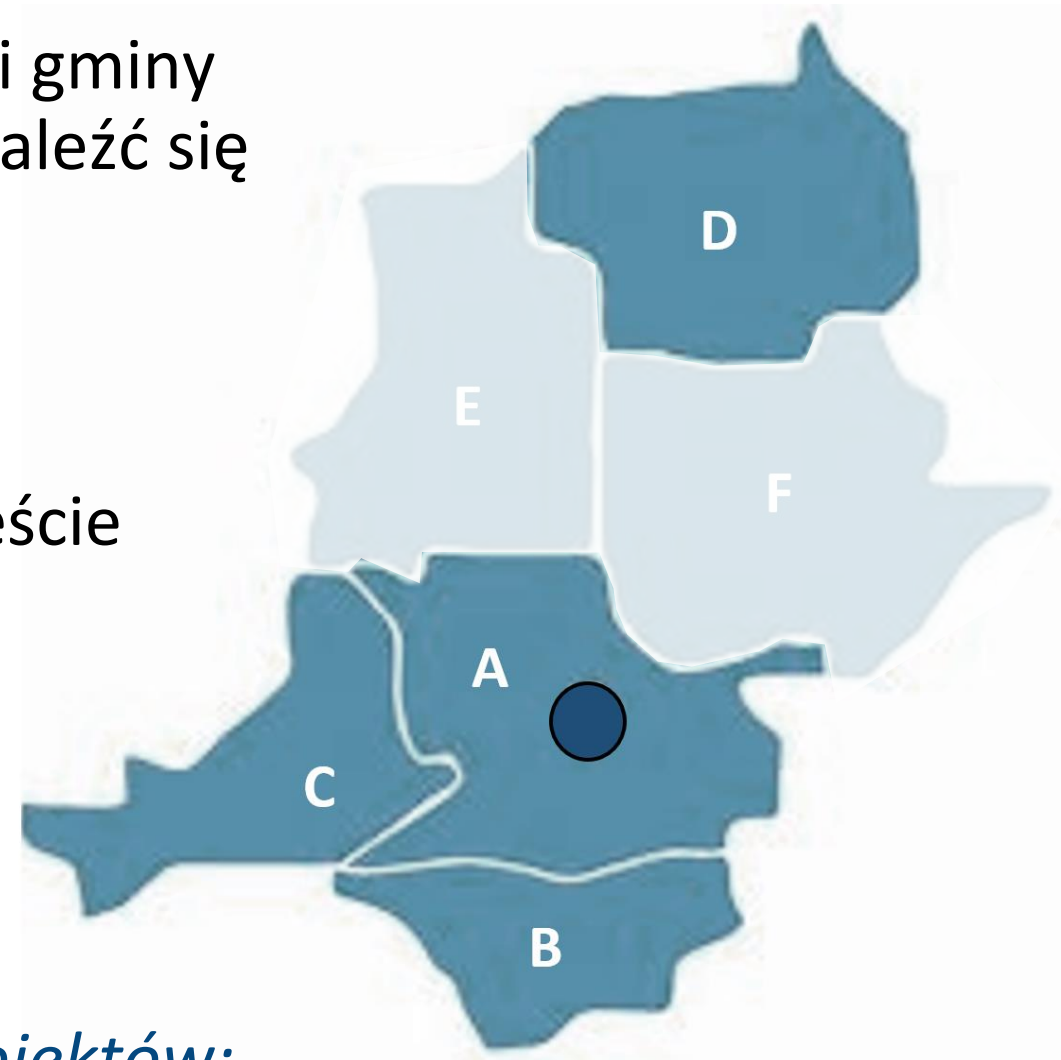
Ryc. 2. Typowy krajobraz obszaru partnerstwa
(gmina miejsko-wiejska Przykładowo)



Ćwiczenie: Dylematy „Partnerstwa dla Rozwoju Ziemi Przykładowskiej”

W ramach wstępnych rozmów o strategii gminy zgłosiły trzy zarysy projektów mogące znaleźć się na liście projektów w strategii:

- budowę tras rowerowych w powiecie przykładowskim,
- remont zabytkowego spichlerza w mieście Przykładowie,
- modernizację lokalnej linii kolejowej.



Poznajmy wstępne opisy zgłoszonych projektów:



Budowa tras rowerowych w powiecie przykładowskim:

- Wszystkie gminy zgodnie postanowiły, że dla podniesienia atrakcyjności turystycznej Partnerstwa potrzebna jest sieć turystycznych tras rowerowych, z których korzystaliby także sami mieszkańcy.



Remont spichlerza w mieście Przykładowie:

- Burmistrz Przykładowa nalegał, aby partnerstwo przyjęło na listę projektów remont zabytkowego spichlerza zlokalizowanego w ścisłym centrum miasta Przykładowa. Obiekt jest własnością komunalną, obecnie jest zdewastowanym pustostanem i szpeci miasto.



Modernizacja linii kolejowej nr 258

- Gminy Partnerstwa są skomunikowane lokalną linią kolejową, która za pośrednictwem węzła Kutno łączy partnerstwo z Warszawą.
- Niestety linia Kutno – Przykładowo, jako linia lokalna wymagająca głębokiej modernizacji, została w 2008 r. wyłączona z eksploatacji i obecnie nie odbywa się na niej ruch pasażerski.



PYTANIE DO NAS:

Jak ostatecznie sformułować każdy z trzech wstępnie zarysowanych projektów, aby uzyskały one cechy projektu zintegrowanego?



Budowa tras rowerowych w powiecie przykładowskim:

- Idea projektu będzie koncentrować się na połączeniu wszystkich gmin w spójny system tras rowerowych z uwzględnieniem atrakcji turystycznych każdej gminy.
- Projekt przewiduje kompleksowy system dróg rowerowych, obejmujący wszystkie trzy rodzaje dróg rowerowych, który będzie obsługiwał zarówno rowerzystów długodystansowych, jak też rowerzystów korzystających z pobytu na terenie gmin partnerstwa, a także ruch lokalny, generowany przez mieszkańców i rezydentów.
- Oprócz wybudowania tras rowerowych, na terenie każdej gminy powstaną wiaty spoczynkowe, platformy widokowe oraz punkty do samoobsługowej naprawy rowerów. Powstanie również aplikacja mobilna informująca o trasach rowerowych, atrakcyjnych miejscach na terenie partnerstwa, bazie noclegowej i gastronomicznej.



Modernizacja linii kolejowej nr 258 wraz z wybudowaniem infrastruktury towarzyszącej:

- Projekt dotyczy modernizacji linii kolejowej nr 258 na odcinku 21 km przebiegającym przez cztery gminy partnerstwa wraz zapewnieniem infrastruktury towarzyszącej.
- Liderem projektu będzie spółka PKP PLK we współpracy z czterema samorządami z terenu partnerstwa. PKP PLK odpowiadać będzie za modernizację linii kolejowej, gminy za budowę park&ride w pobliżu przystanków kolejowych, dostosowanie dróg dojazdowych i chodników oraz promocję projektu. Dzięki zmodernizowanej linii zostanie przywrócony ruch pociągów, a mieszkańcy będą mieć zapewniony szybki i atrakcyjny dojazd do pracy i do szkół znajdujących się na terenie rdzenia partnerstwa – w mieście Przykładowo.



Rozwój podmiotów ekonomii społecznej w Partnerstwie Ziemi Przykładowskiej

- Postanowiono, że wyremontowany spichlerz będzie siedzibą organizacji pozarządowej **Przykładowskie Centrum Ekonomii Społecznej (PCES)**, która będzie pomagała zakładać spółdzielnie socjalne na terenie wszystkich gmin partnerstwa.
- Celem projektu jest więc **aktywizacja społeczno-gospodarcza mieszkańców partnerstwa**, w szczególności grup zagrożonych wykluczeniem społecznym. Wyremontowany spichlerz będzie jedynie miejscem realizowania tego celu.



PYTANIE DO NAS:
Czy te trzy projekty mogą tworzyć wiązkę?



Jeśli TAK, to w jaki sposób będą ze sobą powiązane?



Projekt 1. Budowa tras rowerowych w powiecie przykładowskim

oraz

Projekt 2. Modernizacja linii kolejowej nr 258 wraz z wybudowaniem infrastruktury towarzyszącej:

- Gminy zorganizują powiązanie tras rowerowych z przystankami kolejowymi.
- Infrastrukturą towarzyszącą przystankom kolejowym będą w szczególności:
 - parkingi typu bike&ride,
 - wypożyczalnia rowerów dla turystów i punkt napraw rowerów,
 - mini-punkt gastronomiczny
 - oznakowanie szlaków turystycznych i elementy informacji turystycznej.



A co z Projektem 3. Rozwój podmiotów ekonomii społecznej w Partnerstwie Ziemi Przykładowskiej?

Spółdzielniom socjalnym zostaną powierzone zadania:

- Prowadzenia wypożyczalni rowerów dla turystów przy stacji PKP w Przykładowie;
- Prowadzenia usług cateringowych (food-truck) przy stacji PKP w Przykładowie;
- Opieka nad strzeżonym parkingiem rowerowym bike&ride przy stacji PKP w Przykładowie.



PODSUMOWANIE:

W ten sposób zintegrowaliśmy trzy projekty w wiązkę 😊

A w jaki sposób należało wykazać wykorzystanie podejścia zintegrowanego na poziomie celów strategii?

- Należało wstępnie zadeklarować, że działania, jakie będą operacjonalizować poszczególne cele, będą właśnie powiązane w wiązki;
- Można było zadeklarować, że będą poszukiwane powiązania także pomiędzy działaniami z różnych celów (np. aktywizacji zawodowej i zwiększenia dostępności komunikacyjnej obszaru);
- Można było zadeklarować, że będą poszukiwane rodzaje projektów angażujące różnych partnerów.



Dziękujemy za uwagę:

- Justyna Wieczorkiewicz-Molendo 
- Wojciech Kłosowski 