

Załącznik nr 4

Wyniki ewaluacji ex-ante Strategii Rozwoju Miasta Piotrków Trybunalski 2030



**Piotrków
Trybunalski**

Piotrków Trybunalski, 2021

SPIS TREŚCI

WSTĘP.....	5
OCENA TRAFNOŚCI STRATEGII ROZWOJU MIASTA PIOTRKÓW TRYBUNALSKI 2030	6
OCENA SKUTECZNOŚCI STRATEGII ROZWOJU MIASTA PIOTRKÓW TRYBUNALSKI 2030	10
OCENA EFEKTYWNOŚCI STRATEGII ROZWOJU MIASTA PIOTRKÓW TRYBUNALSKI 2030	11
WNIOSEK Z OCENY EX-ANTE STRATEGII ROZWOJU MIASTA PIOTRKÓW TRYBUNALSKI 2030.....	12
SPIS TABEL	13
SPIS WYKRESÓW.....	13
ZAŁĄCZNIK – ANKIETA	14

WSTĘP

Ewaluacja ex-ante jest obiektywną oceną projektu, przeprowadzoną przed rozpoczęciem jego realizacji w celu sprawdzenia trafności z punktu widzenia potrzeb i spójności w zakresie planowanych celów i sposobów ich realizacji. Ocena ta dostarcza rzetelnych i przydatnych informacji, jest oparta o specjalnie zebrane i zinterpretowane informacje.

Prezentowany dokument stanowi opis i podsumowanie ewaluacji ex-ante Strategii Rozwoju Miasta Piotrków Trybunalski 2030. Badaniem objęto Strategię Rozwoju Miasta Piotrków Trybunalski 2030, a także załączniki:

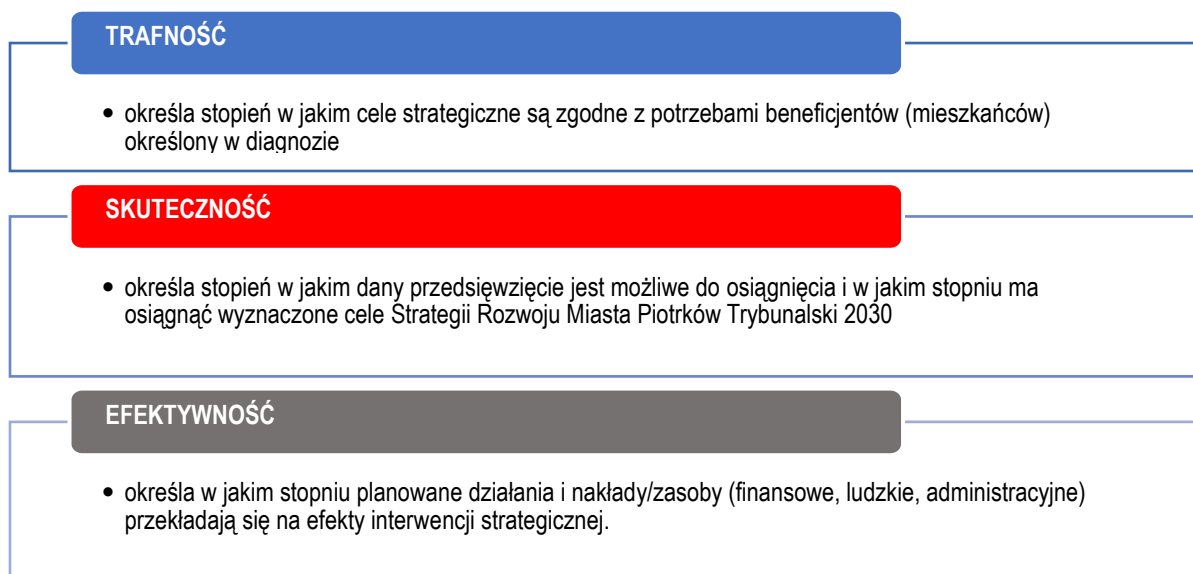
- Diagnozę sytuacji przestrzennej, gospodarczej i społecznej Miasta Piotrkowa Trybunalskiego,
- Wyniki badań ankietowych mieszkańców miasta Piotrkowa Trybunalskiego,
- Listę celów i przedsięwzięć wspomagających realizację Strategii.

W przeprowadzonej ewaluacji ex-ante projektu Strategii Rozwoju Miasta Piotrków Trybunalski 2030 wykorzystano procedurę badawczą, która pozwoliła na realizację celów badania, którymi były:

- ocena trafności Strategii Rozwoju Miasta Piotrków Trybunalski 2030,
- ocena skuteczności Strategii Rozwoju Miasta Piotrków Trybunalski 2030,
- ocena efektywności Strategii Rozwoju Miasta Piotrków Trybunalski 2030.

Z zapisów ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju wynika, iż oceny ewaluacji ex-ante należy dokonać przy uwzględnieniu trzech obligatoryjnych kryteriów. Kryteria przedstawiono poniżej.

Ryc. 1. Kryteria ewaluacji ex-ante



Źródło: opracowanie własne

Niniejsza ewaluacja przeprowadzona została z wykorzystaniem:

- analizy porównawczej dokumentów w kontekście ich spójności i konsekwencji (dokumentu Strategii Rozwoju Miasta Piotrków Trybunalski 2030 oraz badań ankietowych mieszkańców),
- badań ankietowych odnoszących się do wszystkich trzech kryteriów oceny,
- opinii członków zespołu ds. opracowywania strategii.

Dzięki zastosowaniu ww. metod badawczych uzyskano niezbędną do sformułowania wniosków wiedzę umożliwiającą zastosowanie rekomendacji dotyczących pożądaných zmian projektu dokumentu Strategii Rozwoju Miasta Piotrków Trybunalski 2030, które przyczynią się do podniesienia jego jakości oraz skuteczności.

OCENA TRAFNOŚCI STRATEGII ROZWOJU MIASTA PIOTRKÓW TRYBUNALSKI 2030

Kryterium trafności pozwala ocenić, w jakim stopniu przyjęte cele Strategii wraz z metodami ich realizacji odpowiadają zidentyfikowanym problemom, realnym potrzebom, aspiracjom mieszkańców oraz możliwościom i wyzwaniom społeczno-ekonomicznym wspólnoty samorządowej, które zostały zdefiniowane w diagnozie.

Do oceny trafności Strategii wykorzystano analizę relacji między zidentyfikowanymi problemami/wyzwaniami strategicznymi, potencjałami Miasta Piotrków Trybunalski, potrzebami jego mieszkańców, a przyjętymi celami strategicznymi:

CELE STRATEGICZNE

CEL I

Inteligentny
i zrównoważony rozwój
przestrzeni miejskiej

CEL II

Wzmocnienie
gospodarczej i
turystycznej
atrakcyjności Miasta

CEL III

Budowa aktywnego
społeczeństwa
obywatelskiego

Porównując cele strategiczne zawarte w Strategii i potrzeby mieszkańców wynikające z przeprowadzonych badań ankietowych¹ wynika, że Strategia Rozwoju Miasta Piotrków Trybunalski 2030 w znacznym stopniu zaspokaja potrzeby społeczne.

Poniższa tabela przedstawia odpowiedzi mieszkańców, w zestawieniu z celami Strategii, wskazujące najistotniejsze aspekty do poprawy w Mieście.

¹ W badaniu ankietowym poproszono mieszkańców Piotrkowa Trybunalskiego o udzielenie odpowiedzi na pytanie odnoszące się do najistotniejszych aspektów w Mieście wymagające poprawy. Brzmiało ono następująco: Proszę o zaznaczenie 5 aspektów, które są najistotniejsze do poprawy w Mieście w okresie realizacji Strategii (do 2030 roku).

Tab. 1. Najistotniejsze do poprawy aspekty wskazane przez mieszkańców

Potrzeby mieszkańców Miasta	Odpowiedzi mieszkańców	Cel strategiczny powiązany pośrednio lub bezpośrednio ze zidentyfikowanymi potrzebami mieszkańców
poprawa infrastruktury drogowej	262	Cel strategiczny I
dokończenie budowy obwodnicy Miasta	181	Cel strategiczny I
rozbudowa ścieżek pieszo-rowerowych	169	Cel strategiczny II
zmniejszenie bezrobocia	169	Cel strategiczny III
rozwój przedsiębiorczości/ ułatwienie zakładania i prowadzenia działalności gospodarczej	163	Cel strategiczny III
wsparcie dla budowy instalacji pozyskujących energię odnawialną ze słońca, wiatru, biomasy	148	Cel strategiczny I
poprawa funkcjonowania transportu zbiorowego na terenie gminy	116	Cel strategiczny I
inwestycje w rozwój turystyki	114	Cel strategiczny II
rozwój infrastruktury sportowej	98	Cel strategiczny I
rozwój kultury	92	Cel strategiczny II
poprawa funkcjonowania gospodarki odpadami na terenie Miasta	86	Cel strategiczny I
promocja Miasta	79	Cel strategiczny II
inne	75	-
stworzenie miejsc opieki nad osobami starszymi i niepełnosprawnymi	72	Cel strategiczny III
poprawa poziomu czystości wód powierzchniowych i podziemnych	58	Cel strategiczny I
poprawa bezpieczeństwa publicznego	53	Cel strategiczny III
zajęcia pozalekcyjne dla dzieci i młodzieży	52	Cel strategiczny III
stworzenie miejsc opieki nad dziećmi do lat 3	49	Cel strategiczny III
budowa i modernizacja sieci wodociągowej	45	Cel strategiczny II
aktywizacja osób starszych	45	Cel strategiczny III
rozbudowa oświetlenia ulicznego	39	Cel strategiczny I
zwiększenie dostępu do Internetu	39	Cel strategiczny III
podniesienie poziomu nauczania w szkołach podstawowych	33	Cel strategiczny III
budowa sieci kanalizacji sanitarnej oraz przydomowych oczyszczalni ścieków	30	Cel strategiczny I
zwiększenie dostępności przedszkoli	22	Cel strategiczny III

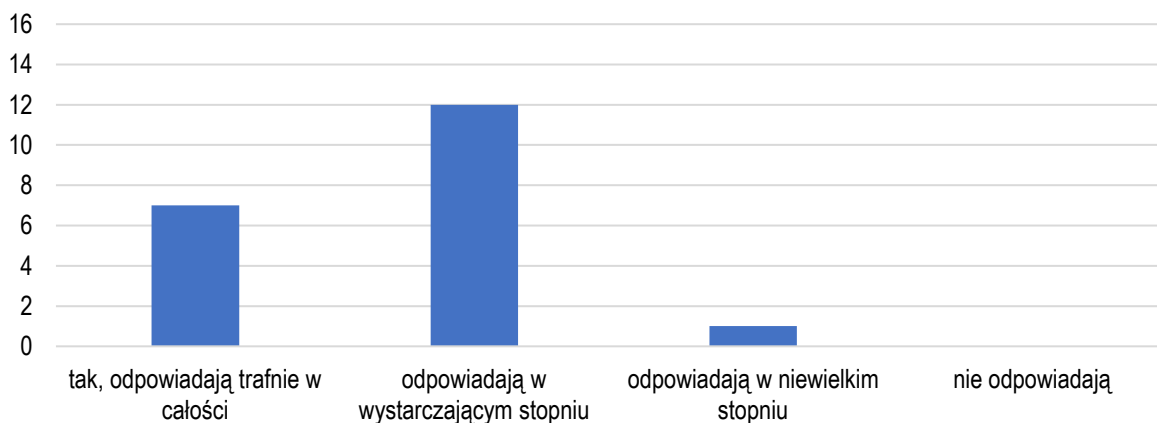
Źródło: opracowanie własne

Analizując powyższą tabelę, stwierdzić należy, iż projektowane cele strategiczne odpowiadają na potrzeby mieszkańców oraz na zidentyfikowane w toku diagnozy problemy i wyzwania strategiczne.

Wyniki analizy dokumentów poszerzono o badanie ankietowe skierowane do pracowników Urzędu Miasta Piotrkowa Trybunalskiego, którzy byli zaangażowani w prace nad dokumentem i zobligowani będą do jego wdrażania. W badaniu ankietowym zawarto pytania takie jak:

1. Czy cele strategiczne wskazane w strategii trafnie odpowiadają na zdiagnozowane wyzwania, potrzeby i problemy społeczne mieszkańców Miasta?
2. Czy zaproponowane w strategii cele strategiczne wykorzystują potencjał Miasta?
3. Czy wyzwania, potrzeby, problemy oraz potencjały Miasta Piotrków Trybunalski są spójne ze wszystkimi istotnymi obszarami strategicznymi, w tym: społecznym, gospodarczym, środowiskowym i przestrzennym?

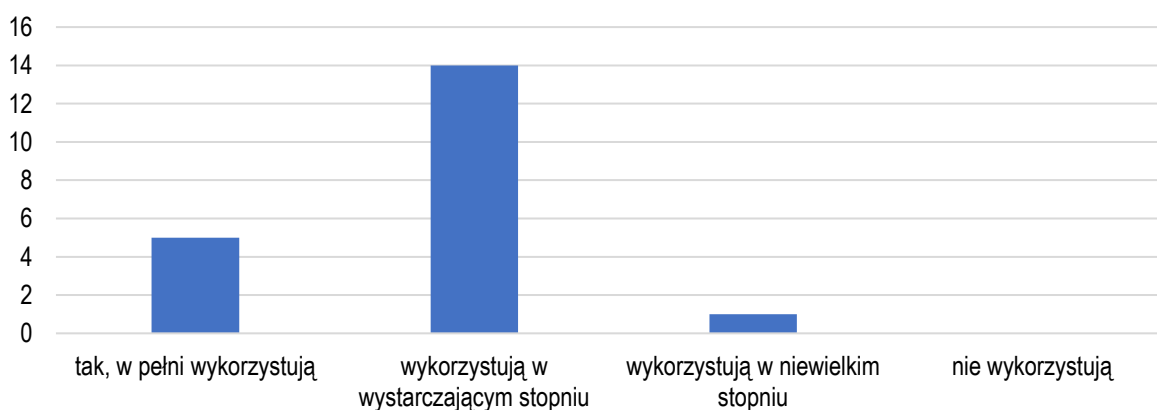
Ryc. 2. Odpowiedzi na pytanie 1: Czy Pani/Pana zdaniem cele strategiczne wskazane w strategii trafnie odpowiadają na rozpoznane wyzwania, potrzeby i problemy społeczne mieszkańców Miasta?



Źródło: opracowanie własne

Na pytanie nr 1 najczęściej ankietowanych (60%) udzieliło odpowiedzi, że cele strategiczne wskazane w Strategii odpowiadają w wystarczającym stopniu na rozpoznane wyzwania, potrzeby i problemy społeczne mieszkańców Miasta. Odpowiedzi, że cele te odpowiadają trafnie w całości udzieliło z kolei 35% badanych. Na to pytanie nie została udzielona odpowiedź „nie odpowiadają”.

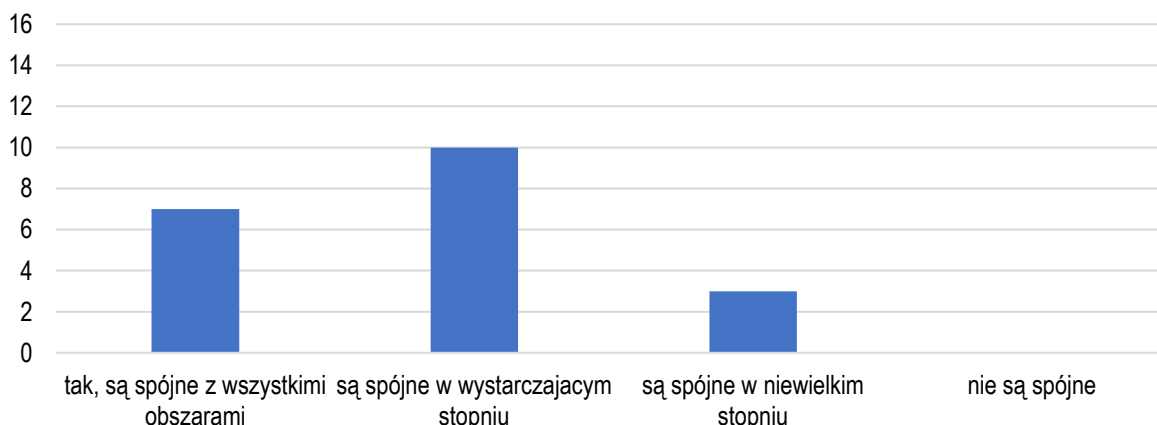
Ryc. 3. Odpowiedzi na pytanie 2: Czy Pani/Pana zdaniem zaproponowane w strategii cele strategiczne wykorzystują w pełni możliwości Miasta?



Źródło: opracowanie własne

Na pytanie nr 2 zdecydowana większość (70%) ankietowanych odpowiedziało, że zaproponowane w Strategii cele strategiczne w wystarczającym stopniu wykorzystują możliwości Miasta. O tym, że cele wykorzystują potencjał Miasta w pełni opowiedziało się 25%. Na to pytanie nie została udzielona odpowiedź „nie wykorzystują”.

Ryc. 4. Odpowiedzi na pytanie 3: Czy Pani/Pana zdaniem wyzwania, potrzeby, problemy oraz potencjały Miasta są spójne ze wszystkimi istotnymi obszarami strategicznymi, w tym: społecznym, gospodarczym, środowiskowym



Źródło: opracowanie własne

W przypadku pytania nr 3 połowa respondentów uznała, że wyzwania, potrzeby, problemy oraz potencjały Miasta są spójne ze wszystkimi istotnymi obszarami strategicznymi, w tym: społecznym, gospodarczym, środowiskowym i przestrzennym w wystarczającym stopniu. Z kolei 25% uznało, że poziom spójności został osiągnięty w pełni. Na to pytanie nie została udzielona odpowiedź „nie są spójne”. Szczegółowe wyniki ankiet przedstawiają poniższe wykresy.

OCENA SKUTECZNOŚCI STRATEGII ROZWOJU MIASTA PIOTRKÓW TRYBUNALSKI 2030

Kryterium skuteczności ocenia stopień realizacji przedsięwzięć oraz jak przyczynią się one do osiągnięcia wyznaczonych w Strategii celów, a także skuteczność użytych metod, systemu wdrażania i ewaluacji.

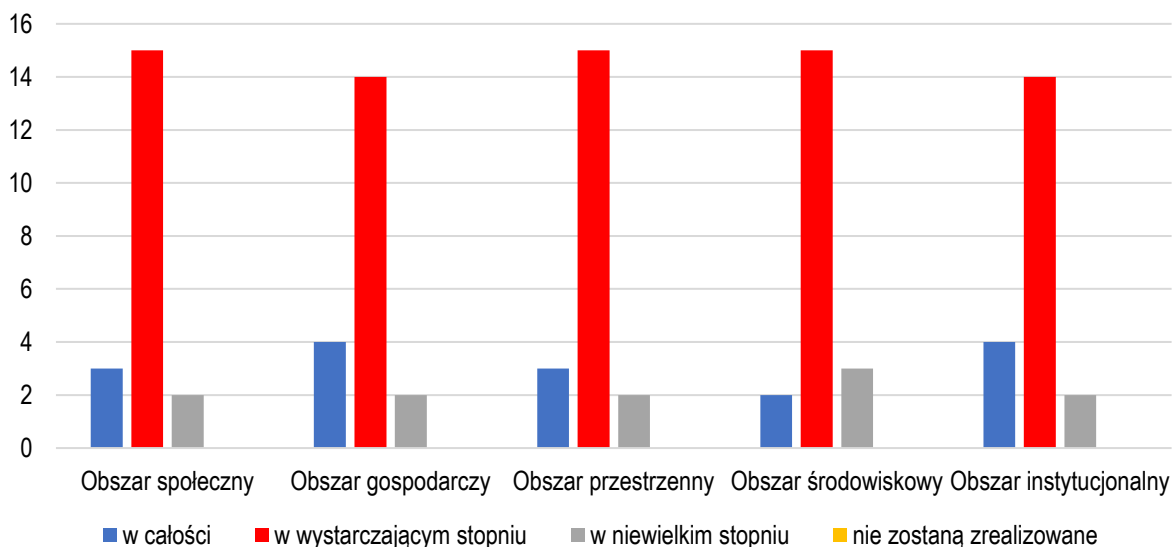
Oceny tego kryterium dokonano poprzez przeanalizowanie wyników badań ankietowych przeprowadzonych wśród pracowników Urzędu.

W badaniu ankietowym zapytano: „Jak Pani/Pana zdaniem zostaną zrealizowane cele strategiczne, w obszarze społecznym/ gospodarczym/ przestrzennym/ środowiskowym oraz instytucjonalnym?”.

Analizując udzielone w badaniu ankietowym odpowiedzi, zauważyć można, że ponad 70% ankietowanych uważa, iż cele strategiczne zawarte w Strategii zostaną w wystarczającym stopniu zrealizowane w pięciu obszarach interwencji strategicznej (społecznym, gospodarczym, środowiskowym, przestrzennym i instytucjonalnym). Około 20% wszystkich ankietowanych odpowiedziało, że cele te zostaną zrealizowane w całości, a pozostali, że w niewielkim stopniu. W badaniu nie udzielono odpowiedzi, która wskazywałaby na to, że cele strategiczne nie zostaną zrealizowane w określonych obszarach.

Udzielone odpowiedzi zaprezentowano na poniższym wykresie.

Ryc. 5. Odpowiedzi na pytanie: Jak Pani/Pana zdaniem zostaną zrealizowane cele strategiczne, w obszarze społecznym, gospodarczym, przestrzennym, środowiskowym i instytucjonalnym, przedstawione w strategii przy uwzględnieniu optymalnego wykorzystania szans rozwojowych i zasobów Miasta?



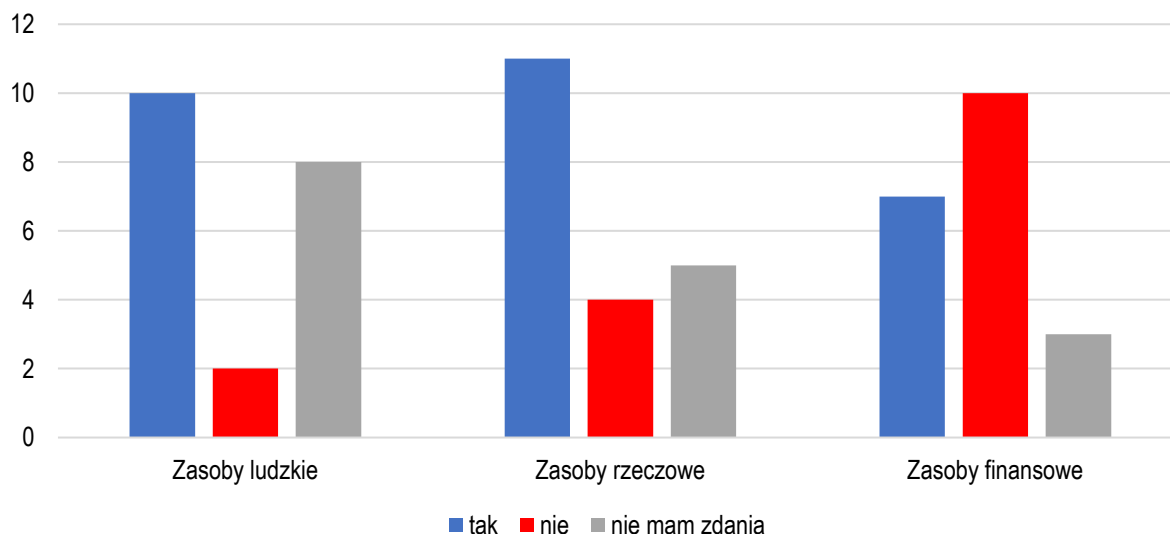
OCENA EFEKTYWNOŚCI STRATEGII ROZWOJU MIASTA PIOTRKÓW TRYBUNALSKI 2030

Kryterium efektywności ocenia relację między nakładami, kosztami, zasobami (finansowymi, ludzkimi, administracyjnymi, rzeczowe), a osiągniętymi efektami/rezultatami interwencji strategicznej. Kryterium to pozwala na przeanalizowanie wskazanych celów pod względem ekonomicznym.

Oceny tego kryterium dokonano poprzez przeanalizowanie wyników badań ankietowych przeprowadzonych wśród pracowników Urzędu.

Z analizy badań ankietowych wynika, że ponad 50% respondentów uznała zasoby ludzkie oraz rzeczowe za wystarczające dla osiągnięcia celów strategicznych. Duża część osób udzieliła również odpowiedzi „nie mam zdania”, w przypadku zasobów ludzkich było to 40%, a rzeczowych 25%. W zakresie zasobów finansowych zdania są podzielone, połowa badanych uznała je za niewystarczające do zrealizowania celów strategicznych wskazanych w Strategii, natomiast część osób (35%) uważa, że cele te można zrealizować dysponując obecnymi środkami. Wśród badanych była też grupa osób, która odpowiedziała „nie mam zdania” (15%). Poniższy wykres przedstawia szczegółowe dane.

Ryc. 6. Odpowiedzi na pytanie: Czy zasoby ludzkie/rzeczowe/finansowe Miasta są Pani/Pana zdaniem wystarczające dla osiągnięcia celów strategicznych wskazanych w strategii?



Źródło: opracowanie własne

WNIOSEK Z OCENY EX-ANTE STRATEGII ROZWOJU MIASTA PIOTRKÓW TRYBUNALSKI 2030

Przeprowadzona ewaluacja ex-ante Strategii Rozwoju Miasta Piotrków Trybunalski 2030 potwierdza we wszystkich trzech kryteriach tj. trafność, efektywność i skuteczność celów oraz działań zawartych w Strategii.

Strategia jest narzędziem umożliwiającym długookresowe zarządzanie jednostką samorządu terytorialnego. Jej konsekwentna realizacja stanowi podstawę do prowadzenia polityki rozwoju Miasta Piotrkowa Trybunalskiego we wszystkich obszarach interwencji strategicznej. Dokument ten pozwoli na efektywne wykorzystanie zasobów Miasta wraz z podniesieniem poziomu jego konkurencyjności i atrakcyjności, przyczyniając się przy tym także do rozwoju zewnętrznego otoczenia Miasta.

W związku z powyższym rekomenduje się przyjęcie Strategii Rozwoju Miasta Piotrków Trybunalski 2030 w przedstawionej formie.

SPIS TABEL

Tab. 1. Najistotniejsze do poprawy aspekty wskazane przez mieszkańców	5
---	---

SPIS WYKRESÓW

Ryc. 1. Kryteria ewaluacji ex-ante	4
Ryc. 2. Odpowiedzi na pytanie 1: Czy Pani/Pana zdaniem cele strategiczne wskazane w strategii trafnie odpowiadają na rozpoznane wyzwania, potrzeby i problemy społeczne mieszkańców Miasta?	7
Ryc. 3. Odpowiedzi na pytanie 2: Czy Pani/Pana zdaniem zaproponowane w strategii cele strategiczne wykorzystują w pełni możliwości Miasta?	7
Ryc. 4. Odpowiedzi na pytanie 3: Czy Pani/Pana zdaniem wyzwania, potrzeby, problemy oraz potencjały Miasta są spójne ze wszystkimi istotnymi obszarami strategicznymi, w tym: społecznym, gospodarczym, środowiskowym	8
Ryc. 5. Odpowiedzi na pytanie: Jak Pani/Pana zdaniem zostaną zrealizowane cele strategiczne, w obszarze społecznym, gospodarczym, przestrzennym, środowiskowym i instytucjonalnym, przedstawione w strategii przy uwzględnieniu optymalnego wykorzystania szans rozwojowych i zasobów Miasta?	9
Ryc. 6. Odpowiedzi na pytanie: Czy zasoby ludzkie/rzeczowe/finansowe Miasta są Pani/Pana zdaniem wystarczające dla osiągnięcia celów strategicznych wskazanych w strategii?.....	10

**Ewaluacja ex-ante projektu Strategii
Rozwoju Miasta Piotrków Trybunalski 2030**



**Piotrków
Trybunalski**

Dodatek: Kwestionariusz

Ewaluacja ex ante Strategii Rozwoju Miasta Piotrków Trybunalski 2030

Szanowny Panie / Szanowna Pani,

W związku z trwającymi pracami nad Strategią Rozwoju Miasta Piotrków Trybunalski 2030 prosimy o poświęcenie kilku minut na wypełnienie poniższej ankiety.

1 Czy Pani/Pana zdaniem cele strategiczne wskazane w strategii trafnie odpowiadają na rozpoznane wyzwania, potrzeby i problemy społeczne mieszkańców Miasta?

Podpowiedź do pytania: *Wybierz jedną odpowiedź*

- tak, odpowiadają trafnie w całości odpowiadają w wystarczającym stopniu odpowiadają w niewielkim stopniu nie odpowiadają

2 Czy Pani/Pana zdaniem zaproponowane w strategii cele strategiczne wykorzystują w pełni możliwości Miasta?

Podpowiedź do pytania: *Wybierz jedną odpowiedź*

- tak, w pełni wykorzystują wykorzystują w wystarczającym stopniu wykorzystują w niewielkim stopniu nie wykorzystują

3 Czy Pani/Pana zdaniem wyzwania, potrzeby, problemy oraz potencjały Miasta są spójne ze wszystkimi istotnymi obszarami strategicznymi, w tym: społecznym, gospodarczym, środowiskowym i przestrzennym?

Podpowiedź do pytania: *Wybierz jedną odpowiedź*

- tak, są spójne z wszystkimi obszarami są spójne w wystarczającym stopniu są spójne w niewielkim stopniu nie są spójne

4 Jak Pani/Pana zdaniem zostaną zrealizowane cele strategiczne, w obszarze społecznym, przedstawione w strategii przy uwzględnieniu optymalnego wykorzystania szans rozwojowych i zasobów Miasta

Podpowiedź do pytania: *Wybierz jedną odpowiedź*

w całości w wystarczającym stopniu w niewielkim stopniu nie zostaną zrealizowane

5 Jak Pani/Pana zdaniem zostaną zrealizowane cele strategiczne, w obszarze gospodarczym, przedstawione w strategii przy uwzględnieniu optymalnego wykorzystania szans rozwojowych i zasobów Miasta

Podpowiedź do pytania: *Wybierz jedną odpowiedź*

w całości w wystarczającym stopniu w niewielkim stopniu nie zostaną zrealizowane

6 Jak Pani/Pana zdaniem zostaną zrealizowane cele strategiczne, w obszarze przestrzennym, przedstawione w strategii przy uwzględnieniu optymalnego wykorzystania szans rozwojowych i zasobów Miasta

Podpowiedź do pytania: *Wybierz jedną odpowiedź*

w całości w wystarczającym stopniu w niewielkim stopniu nie zostaną zrealizowane

7 Jak Pani/Pana zdaniem zostaną zrealizowane cele strategiczne, w obszarze środowiskowym, przedstawione w strategii przy uwzględnieniu optymalnego wykorzystania szans rozwojowych i zasobów Miasta

Podpowiedź do pytania: *Wybierz jedną odpowiedź*

w całości w wystarczającym stopniu w niewielkim stopniu nie zostaną zrealizowane

8 Jak Pani/Pana zdaniem zostaną zrealizowane cele strategiczne, w obszarze instytucjonalnym, przedstawione w strategii przy uwzględnieniu optymalnego wykorzystania szans rozwojowych i zasobów Miasta

Podpowiedź do pytania: *Wybierz jedną odpowiedź*

w całości w wystarczającym stopniu w niewielkim stopniu nie zostaną zrealizowane

9 Czy zasoby ludzkie Miasta są Pani/Pana zdaniem wystarczające dla osiągnięcia celów strategicznych wskazanych w strategii?

Podpowiedź do pytania: *Wybierz jedną odpowiedź*

tak nie nie mam zdania

10 Czy zasoby finansowe Miasta są Pani/Pana zdaniem wystarczające dla osiągnięcia celów strategicznych wskazanych w strategii?

Podpowiedź do pytania: *Wybierz jedną odpowiedź*

tak nie nie mam zdania

11 Czy zasoby rzeczowe Miasta są Pani/Pana zdaniem wystarczające dla osiągnięcia celów strategicznych wskazanych w strategii?

Podpowiedź do pytania: *Wybierz jedną odpowiedź*

tak nie nie mam zdania